



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**
(Роснедра)

Б. Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru



104701300107

№ СА-03-24/16842

от 07.11.2018

Директору Департамента
недропользования и природных
ресурсов Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры

С.А. Филатову

ул. Студенческая, д. 2,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийского
автономного округа-Югра,
Тюменская обл., 628007

Уважаемый Сергей Александрович!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело обращение Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.09.2018 № 12-исх-21921 по вопросам в сфере лицензирования пользования недрами, содержащими подземные воды, и направляет разъяснения по возникшим вопросам.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель Руководителя

С.А. Аксенов

Седнев М.В.
(499) 254-60-44

12/Депнедра и природных ресурсов



483622888100

№ 12-Вх-29389

от: 15/11/2018

Разъяснения по вопросам в сфере лицензирования пользования недрами,
содержащими подземные воды

1. В соответствии с п. 4 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.05.2012 № 429, границы участка недр обозначаются с помощью географических координат. Верхняя и нижняя границы участка недр устанавливаются в метрах, исчисляемых от земной поверхности, абсолютными отметками или привязываются к определенному геологическому объекту.

Согласно п. 3.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1, в лицензии определяются пространственные границы предоставляемого участка недр, в пределах которого разрешается осуществление работ, указанных в лицензии. Границы должны иметь подробное описание и координаты. Участки недр должны быть максимально компактными и по возможности ограничены прямыми линиями.

Действующее законодательство о недрах не содержит запрета на предоставление в пользование участков недр, конфигурация которых образована несколькими территориально разобщенными частями, при условии, что это геологически и технологически обосновано, а также соответствует иным требованиям законодательства.

При этом независимо от количества территориальных частей участков недр по одной лицензии на пользование недрами предоставляется в пользование один участок недр, имеющий статус геологического и (или) горного отвода.

2. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах» участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, относятся к участкам недр местного значения.

При отнесении участков недр, содержащих подземные воды, к участкам недр местного значения, должен учитываться показатель, определяющий суточный объем добычи подземных вод, закрепленный в лицензии (среднесуточный водоотбор, расчетное водопотребление, уровень добычи подземных вод).

В случае, если данный объем превышает 500 м³/сут указанный участок недр не может быть отнесен к участкам недр местного значения, и полномочия в его отношении осуществляются Роснедрами.

При этом объем максимального водоотбора подлежит определению по участку недр в целом, в связи с чем при включении в лицензионный участок нескольких объектов, по которым водоотбор в сумме превышает 500 м³/сут, указанный участок недр также не может быть отнесен к участкам недр местного значения.

Таким образом, в случае если предполагаемый суммарный водоотбор по участкам недр в рамках одной лицензии будет превышать 500 кубических метров в

сутки, то основанием предоставления права пользования недрами должно являться решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с абз. 4 п. 3 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах».

3. Согласно ч. 1 ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

В силу ст. 29 Закона РФ «О недрах» не подлежат государственной экспертизе запасы подземных вод на участках недр местного значения, представляемых для добычи подземных вод, объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

В связи с этим, если участок недр, предоставленный в пользование по лицензии на пользование недрами, объединяет в себя несколько частей, содержащих отдельные водозаборы, при этом по каждому водозабору объем добычи подземных вод составляет менее 100 кубических метров в сутки, а суммарный объем добычи подземных вод по лицензионному участку недр в сумме превышает 100 кубических метров в сутки, то необходимо руководствоваться следующим:

- необходимость проведения государственной экспертизы запасов подземных вод должна определяться геолого-экономическими характеристиками объекта экспертизы запасов подземных вод, в связи с чем, экспертиза не требуется в случае, если объем запасов подземных вод по объекту подсчета запасов менее 100 кубических метров в сутки;

- необходимость подготовки и согласования проектной документации должна определяться тем, единая техническая схема или несколько самостоятельных технических схем реализуются в отношении участка недр, в связи с чем, в случае, если водозаборы с объемом добычи до 100 кубических метров в сутки эксплуатируются независимо друг от друга, то составление и согласование технических проектов не требуется.

4.1. Согласно ч. 2 ст. 29 Закона РФ «О недрах» предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

В соответствии со ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Абз. 1 п. 21 Классификации запасов и прогнозных ресурсов питьевых, технических и минеральных подземных вод, утвержденная приказом МПР РФ от 30.07.2007 № 195 (далее – Классификация) возможность проектирования и строительства водозаборных сооружений по добыче подземных вод предусмотрена только для месторождений, отнесенных к группе «разведанных». Месторождения, степень изученности которых обеспечивает возможность квалификации запасов по

категории С₁ и (или) С₂, пунктом 22 Классификации отнесены к группе «оцененных». Возможность подготовки проектной документации на разработку месторождений с запасами, оцененными по категории С₁, Классификацией не предусматривается.

Планирование добычи подземных вод возможно при наличии запасов, оцененных по категории В.

Переоценка запасов подземных вод, отнесенных к категории С₁, в целях их перевода в категорию В определяется по результатам геологоразведочных работ, оценки их достаточности и достоверности, а также на основании решения органа власти, являющегося распорядителем государственного фонда недр в соответствии с полномочиями, установленными законодательством в сфере недропользования.

4.2. Приказом Минприроды РФ от 31.12.2010 № 569 утверждены Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов питьевых, технических и минеральных подземных вод (далее – Требования), пункт 18 которых предусматривает необходимость приложения к отчету с подсчетом запасов питьевых подземных вод копию санитарно-эпидемиологического (или экспертного санитарного) заключения территориального органа Роспотребнадзора о соответствии качества воды и зон санитарной охраны государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам для питьевых подземных вод.

При определении государственных органов и органов, уполномоченных на выдачу экспертных заключений целесообразно руководствоваться положениями Порядка организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 N 224 (далее – Порядок).

Согласно абз. 2 п. 2 указанного Порядка санитарно-эпидемиологическая экспертиза - деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов, структурных подразделений и федеральных государственных учреждений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг.

В соответствии с абз. 8 п. 2 экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с

техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» образованы для обеспечения деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» о соответствии (несоответствии) проектной документации требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов достаточно для удовлетворения требования абз. 8 п. 18 Требований.